

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

BAŞVURU SAHİBİ:

Paraf Yemek Temizlik ve Özel Eğitim Hiz. İnş. Nak. Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

İzmir Göç İdaresi İl Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2025/1883546 İhale Kayıt Numaralı “2026 Yılı Yemek Hizmet Alımı, Taşıma ve Dağıtım Hizmetleri” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İzmir Göç İdaresi İl Müdürlüğü tarafından 05.12.2025 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “2026 Yılı Yemek Hizmet Alımı, Taşıma ve Dağıtım Hizmetleri” ihalesine ilişkin olarak Paraf Yemek Temizlik ve Özel Eğitim Hiz. İnş. Nak. Tic. Ltd. Şti.nin 01.12.2025 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin süresi içinde karar alınmaması üzerine, başvuru sahibince 22.12.2025 tarih ve 203540 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 22.12.2025 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2025/2750 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İdari Şartname’nin 7.3.3’üncü maddesinde kalite yönetim sistem belgesi başlığı altında HYB logosunu taşıyan hizmet yeterlilik belgelerinin istenildiği, belgelerin sunuluş şekline ilişkin aynı düzenlemelere yer verildiği, hizmet yeterlilik belgelerinin akredite edilmiş belgelendirme kuruluşu olan Türk Standartları Enstitüsü tarafından düzenlendiği, anılan belgelerin akreditasyonu zorunluluğunun bulunmadığı,

2) TS 8985 numaralı standardın, yemek fabrikaları ve toplu yemek mutfaklarının yapısal özellik, işletmecilik, çalışanlar ve teknik donanım ile ilgili genel kurallarını kapsadığı, söz konusu standarda ilişkin hizmet yeterlik belgesi istenilmesinin mevzuata aykırı olduğu,

3) İhale konusu iş kapsamında yemek üretiminin idare mutfağında yapılacağı göz önünde bulundurulduğunda TS 13027 belgesinin istenilmemesi gerektiği,

4) Kamu İhale Genel Tebliği’nin 74.5’inci maddesi uyarınca yemek hizmet alımı ihalelerinde ISO 9001:2015 kalite yönetim sistemi hizmet yeterlik belgesinin istenmemesi gerektiği,

5) İhale konusu iş kapsamında yemek üretiminin idare mutfağında yapılacağı göz önünde bulundurulduğunda TS 6914 belgesinin istenilmemesi gerektiği, TS 6914 standardının yürürlükten kaldırıldığı, yürürlükte olmayan bir standarda dayanılarak yeterlik

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2026/001
Gündem No	: 36
Karar Tarihi	: 07.01.2026
Karar No	: 2026/UH.1-28

kriterinin belirlenemeyeceği,

6) “ISO TSE” ibaresinin teknik olarak hatalı olduğu, Türkiye’de hizmet yeterlilik belgesinin yalnızca Türk Standartları Enstitüsü (TSE) tarafından düzenlendiği bu belgelerin ISO olmadığı, doğrudan TSE standartlarına dayanan belgeler için “TSE ISO” ifadesinin teknik ve hukuki açıdan belirsizlik yarattığı,

7) Yemeğin idare mutfağında yapılması nedeni ile İdari Şartname’nin 7.3.4’üncü maddesinde talep edilen kapasite raporuna yönelik düzenlemelerin Kamu İhale Genel Tebliği’nin 73.1’inci maddesine uygun olmadığı,

8) Teknik Şartname’nin “Çalıştırılacak personel ve demirbaşlarla ilgili hükümler” başlıklı 6’ncı maddesinde her öğün için en az 8 personelin çalıştırılacağına düzenlendiği, buna rağmen teklif cetvelinde ayrı satır açılmadığı, Sözleşme Tasarısı’nın 14.2’nci maddesinde fiyat farkının öngörülmediği,

9) Teknik Şartname’nin “Hizmetin Yapılması” başlıklı 4.16’ncı maddesinin uygulamada çok önemli belirsizlikler barındırdığı, ihale dokümanında örnek menü ve gramajlarına yer verilmediği, özel diyet kategorilerinde kullanılacak ürünlerin nelerden oluşacağı, bu ürünlerin porsiyon gramajlarının ne olacağı ve maliyetleri hususlarında hiçbir açıklık bulunmadığı, kullanılacak ürünlerin standart yemek üretiminde kullanılan girdilerden tamamen farklı maliyet kalemleri doğurduğu, bu tür özel diyetlerin sıklığı ve kapsamı önceden öngörülemediğinden, yüklenici açısından aşırı düşük teklif açıklaması sürecinde savunulamayacak nitelikte maliyet kalemleri içereceği, özel diyet yemeklerine ilişkin ürün tanımları, porsiyon miktarları, kullanım sıklığı açıkça belirlenmeden yapılan söz konusu düzenlemenin mevzuata aykırı olduğu,

10) Teknik Şartname’nin “Kullanılacak Ürün Evsafı” Listesi’nde kişi başına verilecek tahin helvasının 80 gr olacağına ve ürünlerin ayrı ambalajlı bulunması gerektiğinin düzenlendiği, ancak Teknik Şartname’nin 2 numaralı ekinde gramajlar listesi tatlılar grubunda aynı ürün için gramajın 100 gr olarak belirlendiği, aynı ürün için iki farklı gramajın öngörülmesinin, teklifin hangi miktar üzerinden hazırlanacağı konusunda belirsizlik yarattığı,

11) Teknik Şartname’nin 6.1’inci maddesindeki personelin izin ve raporuna ilişkin düzenlemenin Kamu İhale Genel Tebliği’nin 78.25’inci madde düzenlemesine ve 4857 sayılı İş Kanunu’nun 55’inci maddesi hükümlerine aykırılık teşkil ettiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1, 2, 3, 4, 5, 6 ve 7’nci iddialarına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanun’un “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54’üncü maddesinde *“İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak*

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

şartıyla şikayet ve itirazen şikayet başvurusunda bulunabilirler...” hükmü,

“İdareye şikayet başvurusu” başlıklı 55’inci maddesinin birinci fıkrasında “Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir.

*...
Belirtilen süre içinde bir karar alınmaması durumunda başvuru sahibi tarafından karar verme süresinin bitimini, süresinde alınan kararın uygun bulunmaması durumunda ise başvuru sahibi dahil aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından idarece alınan kararın bildirimini izleyen on gün içinde Kuruma itirazen şikayet başvurusunda bulunulabilir.” hükmü,*

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in “Başvuru süreleri” başlıklı 6’ncı maddesinde “(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir...” hükmü,

“Sürelerle ilgili genel esaslar” başlıklı 7’nci maddesinde “1) Süreler;

a) İlana yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

b) Ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirildiği tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi,

*...
izleyen günden itibaren başlar.*

(2) Tatil günleri sürelere dahildir. Sürenin son gününün tatil gününe rastlaması halinde, süre tatil gününü izleyen ilk iş gününün bitimine kadar uzar. Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayet başvurularının, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması zorunludur.” hükmü,

İhale İlanı’nın “Katılım ve yeterlik kriterleri” başlıklı 4’üncü maddesinde “...4.3.3 Kalite ve Standarda ilişkin belgeler:...

Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edilen belgelendirme kuruluşları veya Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşları tarafından

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

düzenlenmesi zorunludur. İsteklilerden bu bilgilerin tevsik edilmesinin istenilmesi halinde, söz konusu belgelerin, bu belgelendirme kuruluşlarının, Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşu olduklarının ve bu kuruluşlarca düzenlenen belgelerin geçerliliğini sürdürdüğünün, Türk Akreditasyon Kurumundan alınacak bir yazı ile teyit edilmesi gerekir. İhale tarihi veya bu tarihten önceki bir yıl içinde alınan teyit yazıları geçerlidir. Ancak, Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edildiği duyurulan belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenen ve TÜRKA Akreditasyon Markası taşıyan belge ve sertifikalar için Türk Akreditasyon Kurumundan teyit alınması zorunlu değildir. Bu belgenin ihale tarihinde geçerli olması yeterlidir. İş ortaklıklarında, ortaklardan birinin istenilen belgeye ilişkin bilgiyi belirtmesi yeterlidir.

Bu maddede istenen standarda ilişkin diğer belgelere ait bilgiler:

ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistemi

ISO TS 13027 Gıda Üretim Yerleri Hijyen ve Sanitasyon Belgesi

TS 13075 Gıda Maddeleri Taşıma Hizmetleri hizmet yeterlilik belgesi

TS 6914 Gıda Maddeleri İmal Eden, Hazırlayan, Depolayan ve Satan Yerler İçin Genel Kurallar hizmet yeterlilik belgesini

TS 8985 Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları hizmet yeterlilik belgesi

4.3.4. Üretim/imalat kapasitesine ait bilgiler:

Ticaret ve/veya Sanayi Odasından ve/veya Meslek Odasından alınmış ihale tarihi itibarıyla geçerlilik süresini doldurmamış, türü (kahvaltı, öğle yemeği vb.) fark etmeksizin günlük 2.250 öğün yemek üretimi yaptığını gösteren kapasite raporu belgesini sunması gerekmektedir.” düzenlemesi,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2026 Yılı Yemek Hizmet Alımı, Taşıma ve Dağıtım Hizmetleri

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Miktarı:

Kahvaltı 273.750 öğün

Öğle Yemeği 273.750 öğün

Akşam Yemeği 273.750 öğün

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

d) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: İzmir Harmandalı Geri Gönderme Merkezi Cumhuriyet Mah. Harmandalı Mevki 9685 Sk. No:2 ÇİĞLİ/İZMİR ...” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.3.3. Kalite yönetim sistem belgesi Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edilen belgelendirme kuruluşları veya Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenmesi zorunludur. Bu belgelendirme kuruluşlarının, Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşu olduklarının ve bu kuruluşlarca düzenlenen belgelerin geçerliliğini sürdürdüğünün, Türk Akreditasyon Kurumundan alınacak bir yazı ile teyit edilmesi gerekir. İhale tarihi veya bu tarihten önceki

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

bir yıl içinde alınan teyit yazıları geçerlidir. Ancak, Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edildiği duyurulan belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenen ve TÜRKAK Akreditasyon Markası taşıyan belge ve sertifikalar için Türk Akreditasyon Kurumundan teyit alınması zorunlu değildir. Bu belgenin ihale tarihinde geçerli olması yeterlidir.

İş ortaklıklarında, ortaklardan birinin istenilen belgeyi sunması yeterlidir.

Bu maddede istenen kalite ve standarda ilişkin diğer belgeler:

Belge Adı	Açıklama	İş Ortaklıklarında
ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistemi		Tek ortağın sunması yeterlidir.
TS 8985 Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları hizmet yeterlilik belgesi		Tek ortağın sunması yeterlidir.
TS 13075 Gıda Maddeleri Taşıma Hizmetleri hizmet yeterlilik belgesi		Tek ortağın sunması yeterlidir.
TS 6914 Gıda Maddeleri İmal Eden, Hazırlayan, Depolayan ve Satan Yerler İçin Genel Kurallar hizmet yeterlilik belgesini		Tek ortağın sunması yeterlidir.
ISO TS 13027 Gıda Üretim Yerleri Hijyen ve Sanitasyon Belgesi		Tek ortağın sunması yeterlidir.

7.3.4. Üretim ve/veya imalat kapasitesine ilişkin açıklamalar:

Ticaret ve/veya Sanayi Odasından ve/veya Meslek Odasından alınmış ihale tarihi itibarıyla geçerlilik süresini doldurmamış, türü (kahvaltı, öğle yemeği vb.) fark etmeksizin günlük 2.250 öğün yemek üretimi yaptığı gösteren kapasite raporu belgesini sunması gerekmektedir...” düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun’un yukarıda yer verilen 55’inci maddesinin birinci fıkrasında, idareye şikâyet süresinin, ihale sürecindeki şikâyete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren anılan Kanun’un 21’inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gün olduğu, İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in “Sürelerle ilgili genel esaslar” başlıklı 7’nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendindeki düzenlemesinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için şikâyet başvuru süresinin dokümanın satın alındığı, ihale dokümanının ilana yansıyan hükümleri için ise ilk ilan tarihini izleyen günden itibaren başlayacağı anlaşılmaktadır.

İdari Şartname’nin 7.3.3’üncü ve 7.3.4’üncü maddelerinde yer alan düzenlemeler ile 05.11.2025 tarihinde yayımlanan İhale İlanı’nın 4.3.3 ve 4.3.4’üncü maddelerindeki düzenlemelerin birbirleri ile paralel nitelikte düzenlemeler olduğu anlaşılmıştır.

Dolayısıyla itirazın şikâyet dilekçesinde yer alan söz konusu iddiaların farkına varılmış olması gereken tarihin, ihalenin ilan tarihi olan 05.11.2025 tarihi olduğu, 4734 sayılı Kanun’un 55’inci maddesine göre söz konusu iddiaların en geç 17.11.2025 tarihine kadar idareye yapılacak şikâyet başvurusunda dile getirilmesi gerekirken, başvuru sahibinin bahsi geçen iddiaları 01.12.2025 tarihinde yapmış olduğu şikâyet başvurusuna konu ettiği ve bu başvuruya idarece süresinde cevap verilmemesi üzerine Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunulduğu anlaşılmıştır. Dolayısıyla, başvuru sahibinin iddialarının süre

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

yönünden reddi gerektiği sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 8'inci iddiasına ilişkin olarak:

4857 sayılı İş Kanunu'nun "Çalışma süresi" başlıklı 63'üncü maddesinde "Genel bakımdan çalışma süresi haftada en çok kırkbeş saattir. Aksi kararlaştırılmamışsa bu süre, işyerlerinde haftanın çalışılan günlerine eşit ölçüde bölünerek uygulanır..." hükmü yer almaktadır.

İş Kanununa İlişkin Çalışma Süreleri Yönetmeliği'nin "Çalışma Süresi" başlıklı 3'üncü maddesinde "Çalışma süresi, işçinin çalıştırıldığı işte geçirdiği süredir. İş Kanununun 66 ncı maddesinin birinci fıkrasında yazılı süreler de çalışma süresinden sayılır. Aynı Kanunun 68 inci maddesi uyarınca verilen ara dinlenmeleri ise, çalışma süresinden sayılmaz..." hükmü,

"Haftalık Normal Çalışma Süresi" başlıklı 4'üncü maddesinde "Genel bakımdan çalışma süresi haftada en çok kırkbeş saattir. Aksi kararlaştırılmamışsa bu süre, işyerlerinde haftanın çalışılan günlerine eşit ölçüde bölünerek uygulanır..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımlarında fiyat farkı" başlıklı 81'inci maddesinde "81.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağına ihale dokümanında belirtilmesi gerekmektedir." açıklaması,

"Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dâhil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler; 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak değerlendirilecektir.

78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dâhil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin ihale dokümanında, haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi ve her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması zorunludur..." açıklaması,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "İşçilik maliyetlerindeki değişiklik" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idare için kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca çalıştırılan işçinin idari şartnameye göre ihale tarihi itibarıyla hesaplanan brüt maliyeti ile uygulama ayındaki brüt maliyeti arasındaki fark, 5 inci madde uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.

(2) İhale dokümanında sözleşme kapsamında çalıştırılacak personele brüt asgari ücretin belli bir yüzde fazlası oranında ücret ödenmesi öngörülmüş ise, uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur ve fiyat farkı, bu maliyete asgari ücretteki brüt artış oranı uygulanarak hesaplanır. Ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma ücretiyle ilgili olarak bu fıkraya göre belirlenen ücret esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

(3) Uygulama ayına ilişkin aylık ücret bordrosunda belirtilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı ile idari şartnamede idarece öngörülen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı arasında farklılık olması halinde, bu değişiklik fiyat farkı hesabında dikkate alınır." açıklaması,

"Uygulama esasları" başlıklı 7'nci maddesinde "Bu Esaslara tabi hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı uygulanabilmesi için söz konusu işlerin ihalelerine ilişkin idari şartname ve sözleşmelerde bu Esaslara göre fiyat farkı hesaplanacağına belirtilmiş olması gerekir. Bu hizmet alımı ihalelerinde aşağıdaki hususlar çerçevesinde düzenleme yapılır:

a) Sözleşme süresi 365 takvim gününü aşan hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesi zorunludur.

b) Sözleşme süresi 365 takvim gününü aşmayan;

1) İhale dokümanında personel sayısı belirlenerek haftalık çalışma saatinin tamamının idare için kullanılacağı düzenlenen hizmet alımlarında, sadece 6 ncı maddeye göre veya idarelerin takdirine bağlı olarak tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilir.

2) Diğer hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilebilir.

(2) Sözleşmelerde yer alan fiyat farkına ilişkin usul ve esaslarda sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dâhildir.

25.2. 25.1 inci maddede yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dâhil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

a) Her Türlü Yiyecek ve İçecek Malzemesi

b) Temizlik ve hijyen malzemeleri ve ilaçlama giderleri

c) Demirbaş malzemelerin bakım ve onarım giderleri

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

- d) Her türlü İşçilik ve İşbu Hizmet Karşılığında İşçilere ait Giderler
e) Servis Malzemeleri giderleri
f) Yemek hizmetinde çalışacak personelin kılık kıyafet giderleri
g) Yangın ve Zehirlenmelere Karşın Sigorta giderleri
h) İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve varsa Kamu İhale Kurum payı
ı) Gıda ürünlerinin mikrobiyolojik, toksikolojik ve kimyasal analiz giderleri
(Zehirlenme veya zehirlenme şüphesi durumlarında ilgili kamu, kurum ve kuruluşlarının yapacağı resmi kontroller ve tahliller dâhil)
i) 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca iş ve işçi sağlığı ve güvenliğine yönelik alınması gereken bütün tedbirlere ilişkin giderler
j) İdari Şartnamede belirtilmeyip Teknik Şartnamede özel olarak belirtilen diğer giderler...” düzenlemesi,

“Fiyat farkı” başlıklı 43’üncü maddesinde “43.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.

43.1.1. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” 14’üncü maddesinde “14.1. Yüklenici, gerek sözleşme süresi, gerekse uzatılan süre içinde, sözleşmenin tamamen ifasına kadar; vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerde artışa gidilmesi veya yeni mali yükümlülüklerin ihdası gibi nedenlerle fiyat farkı verilmesi talebinde bulunamaz.

14.2. Bu sözleşme kapsamında yapılacak işler için fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.

14.3. Sözleşmede yer alan fiyat farkına ilişkin esas ve usullerde sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz.” düzenlemesi,

“İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 01.01.2026; işi bitirme tarihi 31.12.2026

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “Hizmetin Konusu ve Miktarı” başlıklı 1’inci maddesinde “...1.2. Yemek hizmeti, GGM yemekhanesinde servis edilmek üzere günlük ortalama öğün sayısı 2.250 (İki Bin İki Yüz Elli öğün) olup (365 gün x 750 tabldot x 3 öğün) toplamda 821.250 Öğün alınacaktır.

İşin Adı	Öğün Sayısı
Sabah Kahvaltısı	273.750 Öğün
Öğle Yemeği	273.750 Öğün
Akşam Yemeği	273.750 Öğün
Toplam	821.250 Öğün

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

1.3. *Yüklenici yemek ve yemekhane hizmetlerinin yürütülebilmesi için; konusunda deneyimli ve mesleki yeterliliğe sahip her öğün en az 7 servis elemanı, 1 Proje Müdürü (Gıda Mühendisi / Gıda Teknikeri olacak) toplam 8 personel (asgari olarak öngörülen personel sayısıdır) çalıştıracaktır.” düzenlemesi,*

“İşin süresi” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. *İşe 01/01/2026 tarihinde başlanacak, 31/12/2026 (dahil) tarihinde sona erecektir. (İhale iş başlama tarihine yetişmediği takdirde, işin başlama tarihi sözleşmenin imzalanmasını müteakip 3 iş günü içinde işe başlanacaktır.)”* düzenlemesi,

“Tanımlar” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.3. *Yüklenici: Harmandalı GGM’nde kalan yasadışı göçmenlere verilmek üzere satın alınacak hazır pişmiş tabldot olarak sunulacak malzeme dahil yemekleri, Yüklenici, mutfağında pişiren ve GGM yemekhanesinde sunan ve servis sonrası temizlik, bulaşık işleri ihalesi uhdesinde kalan hizmet sunucusuna bundan sonra “YÜKLENİCİ” denilecektir.”* düzenlemesi,

“Yemeğin Dağıtımının Yapılış Şekli” başlıklı 5’inci maddesinde “5.1. *Yemekler; yüklenici tarafından Harmandalı Mevkii Cumhuriyet Mah. 9685 Sok. No.2 Çiğli /İZMİR adresinde bulunan GGM yemekhanesinde Yüklenici bünyesinde çalışan servis personeli tarafından servis edilecektir.*

5.2. Yemek Servis Saatleri

	Başlangıç	Bitiş
Sabah Kahvaltısı	07:00	09:00
Öğle Yemeği	13:00	15:00
Akşam Yemeği	18:00	20:30

5.3. *İdare yemek dağıtım saatlerinde mevsimine ve ihtiyaca göre değişiklik yapabilecektir. Yüklenici idarenin yapmış olduğu değişikliklere uymak zorundadır. Yüklenici idareden izinsiz değişiklik yapmayacaktır.*

5.4. *Geri Gönderme Merkezinde kalan kişi sayısına ve öğüne göre Yükleniciye yemek sayısı ve cinsi (kahvaltı ve yemek) 1 (bir) gün önceden bildirilecektir. Ancak merkeze ani yabancı giriş ve çıkışı olduğu takdirde 3 saat önceden bildirilmek koşuluyla yemek sayısı arttırılıp azaltılabilecektir.*

...

5.14. *Yüklenici adına çalışan yemekhane personeli yemek dağıtımı esnasında yemeğe gelen her grup için masaları temizleyecek, çöpleri toplayacaktır. Her öğünden sonra idarenin gösterdiği yere çöpler atılacaktır.*

5.15. *GGM yemekhanesine gelen yemekler günlük olarak yükleniciden tutanak tutulup getirilecek ve gıda mühendisine imzalatılacaktır.*

5.16. *Taşımacak yemekler yüklenici personeli tarafından kendi aracı ve thermoboxları ile getirilecektir. Thermobox dışında gelen ürün için tutanak tutulacak olup toplam 3 tutanak olduğunda yükleniciye para cezası kesilecektir.*

5.17. *Aylık Yemek listesi GGM de bulunan gıda mühendisi tarafından hazırlanıp İl Müdürü ve GGM Müdürü tarafından incelenip imzalandıktan sonra yüklenici mutfağına gönderilecek ve listeye eksiksiz uyulacaktır.”* düzenlemesi,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

“Çalıştırılacak Personel ve Demirbaşlarla İlgili Hükümler” başlıklı 6’ncı maddesinde “Sözleşmenin imzasından sonra yüklenici üstlenmiş olduğu işin düzenli yürütülebilmesi ve devamını sağlamak için gerekli her türlü makine, araç-gereç ve işçileri sağlamak zorundadır. Yüklenici istenilen demirbaşları işe başlama tarihinden önce idarenin belirteceği komisyona muayene ve kontrolünü yaptıracaktır. İşin başlangıcında ve devamı sırasında uygun görülmeyen araç-gereç ve personel değişimi yapılacaktır.

6.1. PERSONEL: Yüklenici yemek ve yemekhane hizmetlerinin yürütülebilmesi için; konusunda deneyimli ve mesleki yeterliliğe sahip her öğün en az 7 servis elemanı, 1 Proje Müdürü (Gıda Mühendisi / Gıda Teknikeri olacak) toplam 8 personel (asgari olarak öngörülen personel sayısıdır) çalıştıracaktır.

6.1.1. İdarenin güvenlik, emniyet ve iş ehliyeti hususunda onaylamadığı hiçbir personel işe başlatılmayacaktır.

6.1.1.1. Yüklenici, görevlendireceği tüm işçilere, görevleri süresince görev alanlarında giymeleri için Teknik Şartnamede miktar ve özelliği belirtilen kıyafetleri, aynı olarak temin etmekle yükümlüdür.

6.1.1.2. Yüklenici, Yüklenici, yemek hizmetinde çalışacak personelin kılık kıyafetini; aşağıda verilen giyim tablosunda belirtildiği gibi işin niteliğine uygun olarak, Sözleşme İşe Başlama Tarihinden 2 (iki) iş günü öncesine kadar Kontrol Teşkilatının onayı sonrasında personele teslim edecektir. Tabloda belirtilen kıyafetler İdare’nin belirlediği şekilde tam ve kullanılmamış/yeni olacaktır. Bu kıyafetler temiz ve muntazam bir durumda olacak, yırtık ve ütüsüz giyilmeyecektir. Kıyafetlerin sol üst kısmında portatif yapıştırmalı Yüklenicinin adı ve ticaret unvanını taşıyan arma bulunacaktır.” düzenlemesi,

“Taşıma ve Dağıtım” başlıklı 8’inci maddesinde “...8.3. Pişirilen yemekler ısıyı uzun süre muhafaza eden, dökülmeyi önleyen, kapalı gastronomların konulduğu thermobox (ısıyı koruyan) ve çelik kaplarda yüklenici personeli tarafından taşınacaktır. Yemek taşımada kullanılacak araç sıcak soğuk olmak üzere iki bölmeli frigofirik ve termoking kasalı olacak başka amaçlarda kullanılmayacaktır...”

8.15. Yemek hizmeti yemekhanede dağıtım ve odalara dağıtım halinde gerçekleştirilecektir. Odalara dağıtım; dağıtılan yemeğin sıcaklığını koruyacak şekilde (sıcak su hazneli) 4 tekerlekli 2 adet el arabası yardımı ile yapılacaktır. Dağıtılan yemeklerin çöpleri yüklenici firma personeli tarafından uygun el arabası ile toplanacaktır.” düzenlemesi,

Şikayete konu ihaleye ait birim fiyat teklif cetveli aşağıdaki gibidir.

A				B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	Kahvaltı	öğün	273.750		
2	Öğle Yemeği	öğün	273.750		
3	Akşam Yemeği	öğün	273.750		
TOPLAM TUTAR (KDV Hariç)					

Kamu İhale Genel Tebliği’nin 78’inci maddesinden, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin ihale dokümanında, haftalık çalışma saatlerinin tamamını

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2026/001
Gündem No	: 36
Karar Tarihi	: 07.01.2026
Karar No	: 2026/UH.1-28

idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde, teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi ve her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması gerektiği, anılan Tebliğ'in 81'inci maddesinden ise personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağı hususunun ihale dokümanında belirtilmesi gerektiği,

Bununla birlikte, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 7'nci maddesinden, sözleşme süresi 365 takvim gününü aşan hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağı, sözleşme süresi 365 takvim gününü aşmayan ve ihale dokümanında personel sayısı belirlenerek haftalık çalışma saatinin tamamının idare için kullanıldığı hizmet alımlarında sadece 6'ncı maddeye göre veya idarelerin takdirine bağlı olarak tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağı, diğer hizmet alımlarında ise tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanabileceği anlaşılmaktadır.

İdari Şartname'nin 43'üncü maddesinde, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması hâli hariç, ihale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanmayacağına düzenlendiği, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde teklif fiyata dahil giderler arasında *"Her türlü İşçilik ve İşbu Hizmet Karşılığında İşçilere ait"* giderlerin sayıldığı, bununla birlikte birim fiyat teklif cetvelinde işçilik için ayrı satır açılmadığı, ilgili cetvelin kahvaltı, öğle yemeği ve akşam yemeği olmak üzere üç satır olarak hazırlandığı görülmüştür.

Sözleşme Tasarısı'nın 9'uncu ve Teknik Şartname'nin 2'nci maddelerinden, ihale konusu işin 01.01.2026–31.12.2026 tarihleri arasında anılan tarihler dâhil olmak üzere gerçekleştirileceği, dolayısıyla sözleşmenin süresinin 365 takvim gününü aşmadığı, ihaleye ilişkin doküman düzenlemelerinden anlaşıldığı üzere, ihale konusu işin 2026 yılı için toplam 273.750 öğün kahvaltı, 273.750 öğün öğle yemeği ve 273.750 öğün akşam yemeğine yönelik yemek hizmet alımı ile bu hizmetlere ilişkin taşıma ve dağıtım işlerini kapsadığı, bu kapsamda her öğün en az 7 servis elemanı, 1 proje müdürü olmak üzere toplam 8 personelin asgari olarak çalıştırılacağı belirtilmekle birlikte ilgili personellerin haftalık çalışma saatinin tamamının idare için kullanılacağına ilişkin açık bir belirleme bulunmadığı görülmektedir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 81'inci maddesi uyarınca, personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağı hususunun ihale dokümanında belirtilmesi gerektiği, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 7'nci maddesi uyarınca da sözleşme süresi 365 takvim gününü aşmayan ve ihale dokümanında personel sayısı belirlenerek haftalık çalışma saatinin tamamının idare için kullanıldığı hizmet alımlarında sadece 6'ncı maddeye göre veya idarelerin takdirine bağlı olarak tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağı, itiraza konu ihalenin süresinin 365 takvim gününü aşmadığı, ayrıca ihale dokümanında söz konusu işte çalıştırılacak personellerin haftalık çalışma saatinin tamamını idare için kullanacağına ilişkin

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

açık bir belirleme bulunmadığı, birim fiyat teklif cetvelinde de işçilik için ayrı satır açılmadığı, dolayısıyla bahse konu ihalenin işçilik gideri için fiyat farkı verilmesi yönünde düzenleme yapılması gereken ihalelerden olmadığı anlaşılmış olup, fiyat farkı verilmeyeceğine yönelik itiraza konu düzenlemenin kamu ihale mevzuatına aykırı olmadığı,

Ayrıca, söz konusu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olmadığı, ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının açıkça belirlenmediği, dolayısıyla mevcut ihale dokümanında işçilik giderleri için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasına gerek bulunmadığı, ayrıca birim fiyat teklif cetvelinin yemek adet fiyatı üzerinden hazırlanmasının idarenin takdirinde olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin bu yöndeki iddialarının da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 9'uncu iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname'nin "Hizmetin Konusu ve Miktarı" başlıklı 1'inci maddesinde "1.1. İzmir İl Göç İdaresi Müdürlüğü Harmandalı Geri Gönderme Merkezi (GGM)'nin hizmet binasında bulunan yemekhane salonunda iş bu şartnamede detayları belirlenen şekilde (3 öğün; 4 çeşit) yemek olarak sabah kahvaltısı, öğle yemeği, akşam yemeği ve gerekli durumlarda diyet yemeği hizmet alım işidir." düzenlemesi,

"Hizmetin Yapılması" başlıklı 4'üncü maddesinde "...4.16. İşin yürütülmesi aşamasında GGM'nde bulunan barınanlardan herhangi birinin sağlık sorunları nedeniyle (ishal, kabızlık, çölyak vb.) özel beslenmesi (yüksek protein, düşük protein, yüksek karbonhidrat, glütensiz, laktozsuz, tuzsuz vb.) gerektiğinin doktor raporuyla belgelendirilmesi halinde, söz konusu kişiye/kişilere doktor veya diyetisyen tarafından hazırlanan özel beslenme menüsü verilecektir. Hastaya bireysel olarak hazırlanan yemeklerin hastanın tedavisi için gerekli günlük enerji ve besin öğeleri gereksinimlerini sağlayacak yiyeceklerin menüleri, uygun miktar, çeşit, tat, kıvam ve görünüşte olmak üzere her türlü yiyeceği kapsayabilir. Yemeklerin pişirilme şekli, miktarı ve servisinin diyetisyenin ve/veya doktorun öngördüğü tedavi ilkelerine uygun olması zorunludur." düzenlemesi,

"Genel Hükümler" başlıklı 10'uncu maddesinde "10.1. Günlük yemek, kahvaltı ihtiyacı ve özel diyet yemek ihtiyacı; merkezde bulunan yabancı sayılarına istinaden GGM'nce günlük olarak yükleniciye bildirilecektir. Yüklenici, idare tarafından bildirilen sayı ve nitelikte diyet yemeği temin etmek zorundadır.

10.2. Yüklenici, idarece onaylanan kahvaltı ve yemek listesine göre yukarıda belirtilen şartlarda temin edeceği gıda maddelerinin, kahvaltı, yemek ve diyet yemeği şeklinde hazırlanmasını sağlar. Hazırlanan yemek, kahvaltı ve diyet yemekleri renk, kıvam, koku ve tat bakımından istenen nitelikte olacaktır.

10.3. Yüklenici cumartesi, pazar ve resmi tatiller (milli, dini bayramlar ve yılbaşı) dahil olmak üzere hiçbir sebeple yemek, kahvaltı, diyet yemeği hazırlanması ve sunulması işini aksatamaz..." düzenlemesi,

"Yemek Çeşitleri" başlıklı 12'nci maddesinde "...12.9. DİYET YEMEKLERİ:

12.9.1. Kahvaltı; Poşet çay, bitki çayları (poşet şeker veya tatlandırıcılar),süt, meyve suyu (taze veya hazır meyve suyu hazırlanacaktır), peynir (tuzlu veya tuzsuz), dil peyniri veya

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2026/001
Gündem No	: 36
Karar Tarihi	: 07.01.2026
Karar No	: 2026/UH.1-28

beyaz peynir veya kaşar peyniri veya krem peyniri, zeytin (yeşil, siyah, diyet), reçel veya bal-tereyağı, yumurta, bisküvi (tatlı veya tuzlu veya bebe), söğüş (salatalık veya biber veya domates veya maydanoz), söğüş et, meyve, kuru meyveler; ceviz, kuruyemiş (leblebi fındık vb.), haşlama patates veya patates püresi, ayran veya yoğurt, sütlü tatlılar, pelte, menemen vb. sandviç çeşitleri, poğaç vb.

12.9.2. Öğünde; Et yemekleri, çorba çeşitleri, unlu gıdalar (pilav veya makarna veya fırın makarna veya börek), sebze yemekleri (zeytinyağlı veya etli), salata ve çeşitleri, yoğurt veya ayran meyve suyu (taze veya hazır meyve suyu kullanılacaktır), sütlü tatlı çeşitleri, jöle, meyve tatlıları, meyve, komposto.

12.9.3. Diyabet hastaları için karbonhidrat oranı düşük gıdalar ve tatlılar yerine aynı grup yemeklerden başka yemek verilir. Ara öğünler idare tarafından belirlenip, yüklenici tarafından temin edilecektir.

12.9.4. Diyet yemekleri tuzlu ve tuzsuz olarak iki ayrı tatta pişirilmelidir.

12.9.5. Çölyak hastaları için glutensiz ürünler sağlanmalıdır.

12.9.6. Galaktozami hastalığında çocuğun diyetinden süt çıkarılıp bunun yerine ikame edebilecek soya esaslı mamalar verilir.

12.9.7. Laktoz intoleransı olan kişilerin süt ve süt ürünleri tüketimini sınırlandırmak için menüde çıkan süt ve süt ürünleri yerine aynı grup yemeklerden başka yemek verilir.

12.9.8. Diyet yemek listesinde bulunmayan özel diyet istekleri idare tarafından yükleniciye günlük olarak bildirilecektir.

12.9.9. İhtiyaç halinde blendrize yemek hazırlanabilir.

12.9.10. Vejetaryen/Vegan gibi et yemeyen yabancılar için idarenin belirttiği sayıda hayvansal ürün içermeyen yemek hazırlanıp servis edilecektir. Yüklenici tarafından idarenin talebi karşılanmadığı takdirde gerekli cezai işlem uygulanacaktır.

12.10. Annesiyle birlikte kalan çocuklara, ek gıda alan bebeklere, hamile ve emziren annelere durumlarına uygun ek gıda ve ara öğünler yüklenici tarafından verilir.

12.10.1. Çocuklara, hamilelere ve hastalara verilecek ek gıda haftalık olarak belirlenecek ve idare tarafından yüklenici firmaya bildirilecektir. Ek gıda, bildirinin takibinde 1 hafta içinde merkeze teslim edilecektir. Verilecek ek gıda Türk Gıda Kodeksine uygun, son tüketim tarihi geçmemiş, paketi bozulmamış, yeni ve ambalajlı olacak şekilde tedarik edilmelidir. Ek gıda olarak meyve püresi, meyveli yoğurt, meyveli ve çikolatalı süt, sade ve meyveli kefir, kuru yemiş, kuru meyveden oluşacaktır.

12.11. Sabah kahvaltısında (0-6 yaş arası) çocuklara, hamile ve emziren annelere, özel diyetli hastalara süt ve süt ürünleri verilir. Süt, %3 yağlı 200 ml UHT kutu süt olacaktır.

Kutularında ezilme, yırtılma, sızma olan sütler dağıtılmayacaktır. Kutuların üzerinde son tüketim tarihi, parti numarası okunur şekilde olacak, son tüketim tarihine dikkat edilecektir.” düzenlemesi,

T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI GÖÇ İDARESİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ GERİ GÖNDERME MERKEZLERİ YEMEKHANESİ 2026 YILI ÖRNEK MENÜ YEMEK LİSTESİ							
TARİH	GÜN	ÖĞÜN	YEMEK LİSTESİ				
01.05. 2026	Pazart esi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Beyaz Peynir	Siyah Zeytin	Menemen
		Öğle	Tel Şehriye Çorbası	Fırın Tavuk	Napoliten Soslu Spagetti	Cacık	
		Akşam	Domates Çorbası	Patates	Pirinç Pilavı	Salata	

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No
Gündem No
Karar Tarihi
Karar No

: 2026/001
: 36
: 07.01.2026
: 2026/UH.1-28

				<i>Musakka</i>			
02.05.2026	Salı	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Fındık Ezmesi	Dil Peyniri	Yeşil Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Ezogelin Çorbası	Pürelı Rostı Köfte	Zeytin Yağlı Fasulye	Ayran	
		Akşam	Kremalı Mantar Çorbası	Kıymalı Ispanak	Soslu Makarna	Salata	
03.05.2026	Çarşamba	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Üçgen Peynir	Siyah Zeytin	Patetes Kızartması
		Öğle	Süzme Mercimek Çorbası	Orman Kebabı	Bulgur Pilavı	Meyve Suyu	
		Akşam	Köylü Çorba	Etli Nohut	Alaca Pilav	Meyve (Elma)	
04.05.2026	Perşembe	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Tahin Pekmez	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Simit
		Öğle	Tarhana Çorbası	Patlıcan Musakka	Şeh. Pirinç Pilavı	Yoğurt	
		Akşam	Toyga Çorba	Tavuk Haşlama	Bulgur Pilavı	Salata	
05.05.2026	Cuma	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Fındık Ezmesi	Kaşar Peyniri	Siyah Zeytin	Kek
		Öğle	Şehriyeli Tavuk Çorbası	Etli Kuru Fasulye	Şeh. Pirinç Pilavı	Cacık	
		Akşam	Sebze Çorbası	Misket Köfte	Alaca Pilav	Salata	
06.05.2026	Cumartesi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Mercimek Çorbası	Tas Kebabı	Pirinç Pilavı	Vişne Kompos tosu	
		Akşam	Tel Şehriye Çorbası	Kıymalı Bezelye	Peynirli Erişte	Salata	
07.05.2026	Pazar	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Üçgen Peynir	Siyah Zeytin	Salam
		Öğle	Tarhana Çorbası	Ekşili Köfte	Bulgur Pilavı	Salata	
		Akşam	Domates Çorbası	Yoğurtlu Biber Dolma	Patatesli Kol Böreği	Meyve Suyu	
08.05.2026	Pazartesi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Tahin Pekmez	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Ispanaklı Kol Böreği
		Öğle	Ezogelin Çorbası	Etli Taze Fasulye	Pirinç Pilavı	Dondurma	
		Akşam	Yayla Çorbası	Fırın Tavuk	Soslu Makarna	Salata	
09.05.2026	Salı	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Dil Peyniri	Siyah Zeytin	Haşlanmış Yumurta
		Öğle	Köylü Çorba	Mevsim Türlü	�zbek Pilavı	Meyve (Erik)	
		Akşam	Kremalı Mantar Çorbası	Yoğurtlu Kar. Kızartma	Napoliten Soslu Spagetti	Salata	

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No
Gündem No
Karar Tarihi
Karar No

: 2026/001
: 36
: 07.01.2026
: 2026/UH.1-28

10.05.2026	Çarşamba	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Beyaz Peynir	Siyah Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Mercimek Çorbası	Sulu Köfte	Pey. Erişte	Salata	
		Akşam	Tarhana Çorbası	Etli Kuru Fasulye	Şeh. Pirinç Pilavı	Turşu	
11.05.2026	Perşembe	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Tahin Pekmez	Kaşar Peyniri	Yeşil Zeytin	Menemen
		Öğle	Domates Çorbası	Tavuk Pane	Bulgur Pilavı	Ayran	
		Akşam	Sebze Çorbası	Et Sote	Nohutlu Pilav	Cacık	
12.05.2026	Cuma	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Beyaz Peynir	Siyah Zeytin	Açma
		Öğle	Mercimek Çorbası	Etli Taze Fasulye	Arpa Şehriyeli Pirinç Pilavı	Yoğurt	
		Akşam	Tel Şehriye Çorbası	Patlıcan Musakka	Bulgur Pilavı	Salata	
13.05.2026	Cumartesi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Dil Peyniri	Yeşil Zeytin	Kek
		Öğle	Ezogelin Çorbası	Pürelili Rosta Köfte	Soslu Spagetti	Salata	
		Akşam	Düğün Çorbası	Nohut Yemeği	Bulgur Pilavı	Şekerpare	
14.05.2026	Pazar	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Üçgen Peynir	Siyah Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Kremalı Mantar Çorbası	Etli Bezelye	Pirinç Pilavı	Çoban Salata	
		Akşam	Süzme Mercimek Çorbası	Yoğurtlu Kabak Dolması	Soslu Makarna	Meyve Suyu	
15.05.2026	Pazartesi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Fındık Ezmesi	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Yumurta
		Öğle	Köylü Çorba	Patlıcan Kebap	Pirinç Pilavı	Salata	
		Akşam	Yayla Çorbası	Mevsim Türlü	Fırın Makarna	Turşu	
16.05.2026	Salı	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Kaşar Peyniri	Siyah Zeytin	Simit
		Öğle	Toyga Çorba	İzmir Köfte	Makarna	Keşkül	
		Akşam	Şehriyeli Tavuk Çorbası	Etli Kuru Fasulye	Pirinç Pilavı	Salata	
17.05.2026	Çarşamba	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Haşlanmış Patates
		Öğle	Sebze Çorbası	Şehriyeli Güveç	Barbunya Pilaki	Ayran	
		Akşam	Süzme Mercimek Çorbası	Yoğurtlu Ispanak Yem.	Peynirli Kol Böreği	Taze Meyve Komposto	
18.05.2026	Perşembe	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Tahin Pekmez	Üçgen Peynir	Siyah Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Tel Şehriye Çorbası	Fırın Tavuk	Pirinç Pilavı	Salata	

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No
Gündem No
Karar Tarihi
Karar No

: 2026/001
: 36
: 07.01.2026
: 2026/UH.1-28

		Akşam	Tarhana Çorbası	Patates Musakka	Bulgur Pilavı	Turşu	
19.05.2026	Cuma	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Dil Peyniri	Siyah Zeytin	Salam
		Öğle	Domates Çorbası	Kağıt Kebabı	Mısırlı Pilav	Yoğurt	
		Akşam	Ezogelin Çorbası	Etli Taze Fasulye	Erişte	Salata	
20.05.2026	Cumartesi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Fındık Ezmesi	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Peynirli Omlet
		Öğle	Yayla Çorbası	Karnıyarık	Pirinç Pilavı	Meyve Suyu	
		Akşam	Köylü Çorba	Mantı	Barbunya Pilaki	Salata	
21.05.2026	Pazar	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Kaşar Peyniri	Siyah Zeytin	Patatesli Gül Böreği
		Öğle	Kremalı Mantar Çorbası	Etli Kuru Fasulye	Pirinç Pilavı	Cacık	
		Akşam	Süzme Mercimek Çorbası	Ekşili Köfte	Kuskus	Salata	
22.05.2026	Pazartesi	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Tahin Pekmez	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Toyga Çorba	Kıymalı Fırın Patates	Yoğurtlu Makarna	Turşu	
		Akşam	Şehriyeli Tavuk Çorbası	Yoğurtlu Karışık Kızartma	Meyhane Pilavı	Meyve (Yenidunya)	
23.05.2026	Salı	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Üçgen Peynir	Siyah Zeytin	Patates Kızartması
		Öğle	Düğün Çorba	Ankara Tava	Zey.Yağ. Sebze Sote	Çoban Salata	
		Akşam	Domates Çorbası	Kıymalı Yeşil Mercimek	Talaş Böreği	Fırın Sütlaç	
24.05.2026	Çarşamba	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Fındık Ezmesi	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Kek
		Öğle	Ezogelin Çorbası	Mevsim Türlü	Arpa Şehriyeli Pirinç Pilavı	Komposto	
		Akşam	Sebze Çorbası	Kıymalı Bezelye	Bulgur Pilavı	Salata	
25.05.2026	Perşembe	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Reçel-Tereyağı	Kaşar Peyniri	Siyah Zeytin	Yumurta
		Öğle	Domates Çorbası	Izgara tavuk	Peynirli Erişte	Mevsim Salata	
		Akşam	Yayla Çorbası	Kuru Fasulye	Pirinç Pilavı	Turşu	
26.05.2026	Cuma	Kahvaltı	Çay, Meyve Suyu, Süt	Bal-Tereyağı	Beyaz Peynir	Yeşil Zeytin	Domates-Salatalık
		Öğle	Tarhana Çorbası	İnegöl Köfte	Piyaz	Tulumba Tatlısı	
		Akşam	Köylü Çorba	Yoğurtlu	Gül Böreği	Meyve	

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No
Gündem No
Karar Tarihi
Karar No

: 2026/001
: 36
: 07.01.2026
: 2026/UH.1-28

				<i>Ispanak Yemeği</i>		<i>Suyu</i>	
27.05. 2026	Cumar tesi	<i>Kahvaltı</i>	<i>Çay, Meyve Suyu, Süt</i>	<i>Tahin Pekmez</i>	<i>Dil Peyniri</i>	<i>Siyah Zeytin</i>	<i>Salam</i>
		<i>Öğle</i>	<i>Süzme Mercimek Çorbası</i>	<i>Pürelı Rostı Köfte</i>	<i>Pirinç Pilavı</i>	<i>Meyve (Karpuz)</i>	
		<i>Akşam</i>	<i>Ayran Aşı Çorbası</i>	<i>Patlıcan Musakka</i>	<i>Bulgur Pilavı</i>	<i>Salata</i>	
28.05. 2026	Pazar	<i>Kahvaltı</i>	<i>Çay, Meyve Suyu, Süt</i>	<i>Reçel-Tereyağı</i>	<i>Beyaz Peynir</i>	<i>Siyah Zeytin</i>	<i>Bisküvi</i>
		<i>Öğle</i>	<i>Toyga Çorba</i>	<i>Mantarlı Tavuk Sote</i>	<i>Bulgur Pilavı</i>	<i>Meyve Suyu</i>	
		<i>Akşam</i>	<i>Kremalı Mantar Çorbası</i>	<i>Sebze Graten</i>	<i>Soslu Makarna</i>	<i>Cacık</i>	
29.05. 2026	Pazart esi	<i>Kahvaltı</i>	<i>Çay, Meyve Suyu, Süt</i>	<i>Bal-Tereyağı</i>	<i>Üçgen Peynir</i>	<i>Yeşil Zeytin</i>	<i>Poğaçı</i>
		<i>Öğle</i>	<i>Ezogelin Çorbası</i>	<i>Kuru Fasulye</i>	<i>Pirinç Pilavı</i>	<i>Kompos to</i>	
		<i>Akşam</i>	<i>Sebze Çorbası</i>	<i>Misket Köfte</i>	<i>Kuskus</i>	<i>Salata</i>	
30.05. 2026	Salı	<i>Kahvaltı</i>	<i>Çay, Meyve Suyu, Süt</i>	<i>Tahin Pekmez</i>	<i>Beyaz Peynir</i>	<i>Siyah Zeytin</i>	<i>Domates- Salatalık</i>
		<i>Öğle</i>	<i>Düğün Çorba</i>	<i>Orman Kebabı</i>	<i>Bulgur Pilavı</i>	<i>Dondur ma</i>	
		<i>Akşam</i>	<i>Domates Çorbası</i>	<i>Yoğurtlu Biber Dolma</i>	<i>Fasulye Piyazı</i>	<i>Meyve (Kavun)</i>	

İhale konusu işin; sabah kahvaltısı, öğle yemeği ve akşam yemeği olmak üzere günde üç öğün ve her öğünde dört çeşit yemek sunulmasını kapsayan bir yemek hizmet alımı olduğu, bu kapsamda bir kişinin ishal, kabızlık, çölyak vb. sağlık sorunları nedeniyle özel beslenmeye ihtiyaç duyması halinin doktor raporu ile belgelendirilmesi durumunda, söz konusu kişi veya kişilere doktor ya da diyetisyen tarafından hazırlanan özel beslenme menüsünün verileceği, diğer bir ifadeyle gerekli görülen hallerde diyet yemeklerin de temin edileceği anlaşılmaktadır.

Teknik Şartname'nin "Diyet Yemekleri" başlıklı 12.9'uncu maddesinde kahvaltı ve öğünler için sayılan örnek diyet yemeklerinin örnek menüde yer verilen normal yemeklerle benzer nitelikte olduğu, örnek bir diyet menüsü düzenlemesine yer verilmemiş olmasının basiretli bir istekli açısından teklif oluşturulması aşamasında tereddüt yaratacak nitelikte olmadığı, nitekim söz konusu diyet yemeklerinin, ihtiyaç hâlinde, doktor veya diyetisyen tarafından kişiye özel olarak hazırlanacağı, ayrıca ilgili düzenlemelerden de anlaşılabileceği üzere, diyet yemeği verilecek kişi sayısının önceden öngörülerek doküman kapsamında katı bir düzenleme yapılmasının mümkün bulunmadığı görülmektedir. Bu itibarla, iddia konusu hususa ilişkin yapılacak kesin belirlemelerin tekliflerin daha sağlıklı hazırlanmasını sağlamayacağı, ihale konusu alanda faaliyet gösteren basiretli tacirin anılan doküman düzenlemelerini dikkate alarak teklif oluşturabileceği ve sağlıklı teklif verilmesine engel bir durumun bulunmadığı ayrıca aşırı düşük teklif açıklaması sürecinde de isteklilerin birim fiyat

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

teklif cetvelinde yer verilen kahvaltı, öğle yemeği ve akşam yemeği öğünleri üzerinden açıklama yapacağı anlaşılmış olup, bu çerçevede ileri sürülen iddianın yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 10'uncu iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği" başlıklı 12'nci maddesinde "(1) İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartname, sözleşme tasarısı ve teknik şartname ile gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur..."

(3) İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." hükmü,

"Teknik Şartname" başlıklı 16'ncı maddesinde "(1) İşin teknik ayrıntılarını ve şartlarını gösteren bir teknik şartname hazırlanarak ihale dokümanına dahil edilir. Teknik şartnamelerde belirlenecek teknik kriterlerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlaması zorunludur..." hükmü,

Teknik Şartname'nin 2 numaralı Ek'i aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

TATLILAR GRAMAJ LİSTESİ

ÇEŞİTLER	...	...	...	...	...	TAHİN HELVASI (GR.)	...
...	...	...	...	...	...	...	...
TAHİN HELVASI						100	...

Teknik Şartname'nin 3 numaralı Ek'inde "51. TAHİN HELVA: Susam tanelerini hususi değirmenlerde ezilmesiyle elde edilen ve tahin denilen koyu kıvamlı yağlı maddenin şeker ve çöğeniyle beraber usulüne göre pişirilmesi suretiyle hazırlanmış olacaktır. Kendine özgü kıvam, renk, koku ve lezzette taze olacak, kütlü, küf vs. fena kokulu, kurtlu, acımsı, ekşimiş, macunlanmış, yağını kusmuş ve dağılmış olmayacaktır. Tahin helvası yalnız şekerle sakarozdan yapılmış olacak; içerisinde patka, glikoz ve suni tatlandırıcı ve sağlığa zararsızda olsa yabancı ve ağırlaştırılmış madde bulunmayacaktır. Şeker miktarı sakaroz hesabıyla %45'ten az ve %55'ten fazla olmayacaktır. Kül miktarı %1,5'u geçmeyecektir. Kişi başına verilecek olan 80 gr'lık tahin helvaların her biri ayrı ambalajlanmış olacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname ekinde yer alan tatlılara ilişkin gramaj listesinde tahin helvasının 100 gr olarak belirlendiği, aynı Şartname ekinde yer alan Gıda Malzemesine Evsafı'nda tahin helvasının 80 gr olacağının belirtildiği görülmekle birlikte, evsafta yer alan düzenlemenin tahin helvasının ambalajlanmış haline ilişkin düzenleme olduğu dolayısıyla iddiaya konu düzenlemede çelişki bulunmadığı anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

5) Başvuru sahibinin 11'inci iddiasına ilişkin olarak:

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 40'inci maddesinin birinci fıkrasında "*İhale konusu işin niteliği esas alınarak, çalıştırılması öngörülen personelin sayısı ve nitelikleri dokümanda belirtilir. ...*" hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "... 78.25. *İhale dokümanında günlük olarak belli sayıda personelin idarenin iş yerinde bulunması gerektiğine ilişkin düzenleme yapılan ihalelerde, 4857 sayılı Kanunun 55 inci maddesi uyarınca izne hak kazanan işçilerin izin hakları idarenin belirleyeceği takvim çerçevesinde kullanılacak ve izin kullanan işçiler fiilen çalışan işçi sayısına dahil kabul edileceğinden, izin kullanan işçilerin yerine başka işçilerin getirilerek sayının tamamlanması talep edilmeyecektir. İdarelerin, ihale konusu işte çalıştırılması istenen personel sayısını bu hususu dikkate alarak belirlemeleri gerekmektedir. Ayrıca idareler ve yükleniciler, işçilerin yıllık ücretli izin haklarını kullanmasına ilişkin olarak 4857 sayılı Kanunun ilgili hükümlerinde öngörülen yükümlülüklerle uymak zorundadır.*" açıklaması,

Teknik Şartname'nin "Çalıştırılacak Personel ve Demirbaşlarla İlgili Hükümler" başlıklı 6'ncı maddesinde "6.1.7. *Hafta tatili, yıllık izin, doğum v.b. durumlarda hizmet aksatılmadan devam edecek ve çalışmalarında buna göre düzenleme yapıp idareye bildireceklerdir...*" düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin 6.1.7'nci maddesinde, çeşitli sebeplerden kaynaklı olarak personelin işe gelememesi durumunda ihale konusu işe ilişkin hizmetin aksatılmadan devam edileceği ve söz konusu durumun idareye bildirileceğinin düzenlendiği anlaşılmıştır.

Bahse konu düzenlemenin hizmetin ifasının eksiksiz bir şekilde yerine getirilmesini teminen idare tarafından konulan tedbir amaçlı bir düzenleme olduğu, ihale konusu işin yemek hizmet alımı, taşıma ve dağıtım hizmetlerine ilişkin olduğu, iddiaya konu edilen Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.25'inci maddesinin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarına ilişkin olduğu, ancak başvuruya konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı niteliği taşımadığı, iddia konusu düzenlemenin hizmetin ifasının eksiksiz bir şekilde yerine getirilmesini teminen idare tarafından konulan tedbir amaçlı bir düzenleme olduğu anlaşılmış olup başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinin (j) fıkrasının dördüncü paragrafında "*İtirazen şikâyet başvuru bedelinin, itirazen şikâyet başvuru dilekçesinde yer verilen iddialar dikkate alınarak belirlenecek haklılık oranına karşılık gelen kısmının Kurul kararı ile başvuru sahibine iadesine karar verilir. Ancak Kurum tarafından 54 üncü maddenin onbirinci fıkrasının (c) bendi uyarınca başvurunun reddine veya eşit muamele ilkesi yönünden yapılan inceleme sonucunda 54 üncü maddenin onbirinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri uyarınca ihalenin iptaline veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verilmesi halinde başvuru bedeli iade edilmez...*" hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede yapılan incelemede, başvuru sahibinin ileri sürdüğü iddiasında haklı

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2026/001
Gündem No : 36
Karar Tarihi : 07.01.2026
Karar No : 2026/UH.1-28

bulunmadığı tespit edilmiş olup, Kanun'da öngörülen şekilde bir haklılık oranı oluşmamıştır. Bu nedenle, 4734 sayılı Kanun'un 53'üncü maddesinin (j) fıkrasının dördüncü paragrafı uyarınca itirazen şikayet başvuru bedelinin iadesinin mümkün olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen otuz gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.