

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2025/055
Gündem No : 80
Karar Tarihi : 31.12.2025
Karar No : 2025/UH.1-2907

BAŞVURU SAHİBİ:

Yalvaç Yemek Hizmetleri Lojistik Otomotiv Bilgisayar İnşaat Sanayi ve Dış Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Türk Alman Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2025/1870242 İhale Kayıt Numaralı “Üniversitemiz Öğrenci ve Personeli için 02/01/2026 - 31/12/2026 Tarihleri Arasında Yemek Hizmeti (Kahvaltı, Öğle Yemeği ve Akşam Yemeği) Alımı” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Türk Alman Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı tarafından 05.12.2025 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Üniversitemiz Öğrenci ve Personeli için 02/01/2026 - 31/12/2026 Tarihleri Arasında Yemek Hizmeti (Kahvaltı, Öğle Yemeği ve Akşam Yemeği) Alımı” ihalesine ilişkin olarak Yalvaç Yemek Hizmetleri Lojistik Otomotiv Bilgisayar İnşaat Sanayi ve Dış Ticaret Limited Şirketinin 17.11.2025 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 26.11.2025 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.12.2025 tarih ve 202177 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.12.2025 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2025/2538 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

1) TS 13075, TS 13811, TS 6914, TS 8985, TSE 9433, TSE-COVID-19 ve TSE-ISO 10002 belgelerinin yeterlik kriteri olarak belirlenmesinin mevzuata aykırı olduğu,

2) İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde ihale konusu çalıştırılacak olan personellerin işçilik giderine yer verilmemesinin ve her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmamasının Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.3'üncü maddesinde yer alan hükme aykırılık teşkil ettiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Kalite ve standarda ilişkin belgeler” başlıklı 42'nci maddesinde “(1) İşin niteliği göz önünde bulundurularak ön yeterlik şartnamesi ve idari şartnamede; kalite yönetim sistem belgesi, çevre yönetim sistem belgesi, hizmet yeterlilik belgesi ile deney-analiz-kalibrasyon laboratuvarlarının ve muayene kuruluşlarının kalite yeterliğine ilişkin düzenleme yapılabilir...” hükmü,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2025/055
Gündem No	: 80
Karar Tarihi	: 31.12.2025
Karar No	: 2025/UH.1-2907

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Kalite ve standarda ilişkin belgeler" başlıklı 74'üncü maddesinde "74.1. İdareler; ihale konusu işin niteliğini ve uygulama yönetmeliklerinin bu konuyu düzenleyen maddelerini esas alarak, ihale dokümanında kalite ve standart belgelerine ilişkin düzenleme yapabilirler. İhale konusu ile ilgisi bulunmayan veya işin niteliğinin gerektirmediği kalite ve standarda ilişkin belgelerin istenilmesi, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğine aykırılık teşkil edecektir.

74.2. İdarece kalite ve standarda ilişkin belge istenmesi durumunda, standarda ilişkin tanıma (kriter), belgenin başvuru veya teklif kapsamında istenmesi halinde ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede, yükleniciden istenmesi halinde ise teknik şartnamede yer verilecektir.

...

74.4. Hizmet alımı ihalelerinde; Tehlike Analizi ve Kritik Kontrol Noktaları Yönetim Sistemi (HACCP), İş Sağlığı ve Güvenliği Yönetim Sistemi (OHSAS), Bilgi Teknolojisi-Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi, Gıda Güvenliği Yönetim Sistemi (ISO 22000), Sosyal Sorumluluk Standardı (SA 8000), İyi Hijyen Uygulamaları (GPP) gibi kalite ve standarda ilişkin belgeler ve sertifikalar istenmeyecektir.

74.5. Hizmet alımı ihalelerinde kalite yönetim sistem belgesi ve/veya çevre yönetim sistem belgesinin istenip istenmeyeceği, 74.7. maddesindeki açıklama ve aşağıdaki esaslara uygun olarak idarelerce belirlenecektir.

74.5.1. İdarelerin kendi hizmet binalarında veya diğer görev sahalarında gerçekleştirilen hizmet alımı ihaleleri (örneğin; temizlik, özel güvenlik, hasta ve ziyaretçi yönlendirme, veri işleme ve otomasyon sisteminin işletimi, yemek hazırlama ve dağıtım hizmetleri gibi) ile personel/ öğrenci taşıma hizmetleri ve araç kiralama hizmet alımı ihalelerinde kalite yönetim sistem belgesi istenmeyecektir.

74.5.2. İdarelerin kendi hizmet binalarında veya diğer görev sahalarında gerçekleştirilen hizmetler (örneğin; temizlik, özel güvenlik, hasta ve ziyaretçi yönlendirme, veri işleme ve otomasyon sisteminin işletimi, yemek hazırlama ve dağıtım hizmetleri gibi) ile niteliği gereği çevre yönetim sistem belgesi istenmesi uygun olmayan hizmet alımı ihalelerinde (personel ve öğrenci taşıma hizmetleri, araç kiralama, mesleki eğitim, toplantı ve organizasyon hizmetleri gibi) çevre yönetim sistem belgesi istenmeyecektir.

74.6. Hizmet yeterlilik belgesinin kuruluş yapısı, planlama faaliyetleri ve sorumluluklar göz önünde bulundurulduğunda; idarelerin kendi hizmet binalarında gerçekleştirilen hizmetler (idarelerin hizmet binalarında, servislerce gerçekleştirilecek montaj, bakım ve onarım hizmetleri hariç) ile niteliği gereği hizmet yeterlilik belgesi istenmesi uygun olmayan (personel ve öğrenci taşıma hizmetleri, araç kiralama, mesleki eğitim, toplantı ve organizasyon hizmetleri gibi) ihalelerde bu belge istenmeyecektir. İdareler; hizmet yeterlilik belgesine yönelik düzenlemelerde; hizmet yeterlilik belgesinin hizmet kapsamını ve standardını açık olarak yazmalıdır. ..." açıklaması,

Aynı Tebliğ'in "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde "... 75.4. Yemek hizmeti alımı ihalelerinde, idari şartnamenin "Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler" başlıklı alt maddesinde, yemek yapımında kullanılacak malzemelerin ve ekipmanların kalite ve standardına ilişkin herhangi bir yeterlik belgesi istenmeyecektir. Ancak, idarelerce gerek görülmesi halinde, sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak teknik şartnamede bu konuyla ilgili düzenleme yapılabilecek; muayene ve kabul işlemleri sırasında ise gerekli denetimler gerçekleştirilecektir." açıklaması,

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2025/055
Gündem No : 80
Karar Tarihi : 31.12.2025
Karar No : 2025/UH.1-2907

İdari Şartname'nin "Katılım ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.3.3. Bu maddede istenen kalite ve standarda ilişkin diğer belgeler:

Belge Adı	Açıklama	İş Ortaklıklarında
TS 13075	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TS 13075 İşyerleri-Gıda Maddeleri Taşıma Hizmetleri-Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi sunulacaktır	Tek ortağın sunması yeterlidir.
TS 8985	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TS 8985 İşyerleri-Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları için Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi sunulacaktır.	Tek ortağın sunması yeterlidir.
TS 6914	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TS 6914 İşyerleri-Gıda Maddeleri İmal Eden, Hazırlayan, Depolayan ve Satan Yerler İçin Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi sunulacaktır.	Tek ortağın sunması yeterlidir.
TSE 9433	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TSE 9433 İşyerleri-Hızlı Yemek Servisi Yapan Yerler-Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi sunulacaktır.	Tek ortağın sunması yeterlidir.
TS 13811	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TS 13811 Hijyen ve Sanitasyon Yönetim Sistemi Belgesi sunulacaktır.	Tek ortağın sunması yeterlidir.
TSE-ISO 10002	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TSE-ISO 10002 Müşteri Memnuniyeti Yönetim Sistem Belgesi sunulacaktır.	Tek ortağın sunması yeterlidir.
TSE- COVID-19	TSEden alınmış ihale tarihi itibariyle geçerli olan TSE-COVID-19 Güvenli Üretim Belgesi sunulacaktır.	Tek ortağın sunması yeterlidir.

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2025/055
Gündem No : 80
Karar Tarihi : 31.12.2025
Karar No : 2025/UH.1-2907

” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın “İşin yapılma yeri, işyeri teslim ve işe başlama tarihi” başlıklı 10'uncu maddesinde “10.1.İşin yapılacağı yer/yerler: Türk-Alman Üniversitesi Yemekhanesi Beykoz/İSTANBUL

10.2.İşyerinin teslimine ilişkin esaslar ve işe başlama tarihi: İşyeri teslimi yapılmayacak ve 9.1. maddesinde belirtilen tarihte işe başlanacaktır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İşin tanımı” başlıklı 4'üncü maddesinde “İş, Türk Alman Üniversitesi öğrenci, akademik ve idari personeli ile diğer mensuplarına sunuma hazır öğle yemeği hizmeti alımı işi olup, idareye ait mutfakta hijyen şartlarına uygun üretilmesi, idareye ait yemekhanelere taşınması, servise hazır edilerek servisinin yapılması, servis sonrası bulaşıkların yıkanması ve yemekhanelerdeki sorumluluk alanlarının temizliğinin yapılmasıdır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin 6'ncı maddesinde “Yüklenici ilgili hizmeti, Türk Alman Üniversitesi Rektörlüğü Merkez Mah. Şahinkaya Cad. Beykoz/İSTANBUL adresinde bulunan Ana Yemekhane ve idare mutfağı ile Yabancı Diller Yüksekokulu Binası Yemekhanesinde yerine getirecektir. Gerekğinde kampüs içerisine açılacak yeni yemekhanelere de yüklenici servis yapacaktır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Diğer hususlar” başlıklı 19'uncu maddesinde “...19.7. İdareye ait mutfakta yemek üretilmemesi halinde yüklenici, yemeği hizmet aksamayacak şekilde kendi mutfağında veya başka bir mutfakta üretilip idaremiz yemekhanelerine taşıma usulü ile taşıyarak hizmetin devamlılığını sağlamakla yükümlüdür. Buna ilişkin tedbirler yüklenici tarafından derhal alınacak hizmetin aksamasına meydan verilmeyecektir. Gerekli kontrol ve denetimlerin yapılabilmesi için idaremiz kontrol teşkilatının yüklenici mutfağına getirilip götürülmesi ve buna ilişkin her türlü giderler yükleniciye aittir...” düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan doküman düzenlemeleri çerçevesinde incelemeye konu ihalede yemek üretiminin idare mutfağında gerçekleştirileceği, Teknik Şartname'nin “Diğer hususlar” başlıklı 19.7'nci maddesinde belirtildiği üzere idareye ait mutfakta yemek üretilmemesi halinde yüklenicinin kendi mutfağında veya başka bir mutfakta yemek hazırlanmasının yüklenicinin sorumluluğunda olduğu, yemek üretiminin esas olarak yüklenici mutfağında gerçekleştirilmeyeceği, ihale konusu işin idare mutfağı kullanılarak yürütüleceği dikkate alındığında,

İddia konusu İdari Şartname'nin 7.3.3'üncü maddesinde ihaleye teklif veren tüm isteklilerin haiz olması istenilen TS 13075 İşyerleri - Gıda Maddeleri Taşıma Hizmetleri - Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi, TS 8985 İşyerleri -Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları için Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi, TS 6914 İşyerleri-Gıda Maddeleri İmal Eden, Hazırlayan, Depolayan ve Satan Yerler İçin Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi, TSE 9433 İşyerleri-Hızlı Yemek Servisi Yapan Yerler-Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Hizmet Yeterlilik Belgesi ve TSE- COVID-19 Güvenli Üretim Belgesinin; ihale konusu iş kapsamında yemek üretiminin esas olarak idare

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2025/055
Gündem No	: 80
Karar Tarihi	: 31.12.2025
Karar No	: 2025/UH.1-2907

mutfağında yapılacağı göz önünde bulundurulduğunda söz konusu standartlara ilişkin belgelerin istenilmesinin mevzuata aykırı olduğu, diğer taraftan idareye ait mutfakta yemek üretilmemesi halinin gerçekleşmesi kesin olmayan muhtemel bir durum olduğu, işin yürütülmesi sırasında meydana gelmesi ihtimale dayalı olan durumda yemeğin üretileceği işyerine ilişkin belgeleri sunma yükümlülüğünün yeterlilik kriteri olarak belirlenmesinin rekabeti engellediği,

Ayrıca iddia konusu TS-ISO 10002 Müşteri Memnuniyeti Yönetim Sistem Belgesi istenilmesinin ihale konusu işle bir ilgisinin bulunmadığı, TS 13811 numaralı standardın ise, hijyen ve sanitasyon yönetim sisteminin şartlarını kapsadığı, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 74.4'üncü maddesinde aktarılan açıklamalar uyarınca İyi Hijyen Uygulamaları (GPP) gibi kalite ve standarda ilişkin belgeler istenemeyeceğinden bu belgelerin istenilmesinin mevzuata aykırı olduğu anlaşıldığından söz konusu doküman düzenlenmesinin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesine aykırı olduğu ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "...78.1.1. *Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.*

...
78.3. *Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin ihale dokümanında, haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi ve her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması zorunludur...*" açıklaması yer almaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. *İhale konusu işin/alımın;*

a) *Adı: Üniversitemiz Öğrenci ve Personeli İçin 02/01/2026 - 31/12/2026 Tarihleri Arasında Yemek Hizmeti (Kahvaltı, Öğle Yemeği ve Akşam Yemeği) Alımı*

b) *Türü: Hizmet alımı*

c) *İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği*

ç) *Miktarı:*

02.01.2026-31.12.2026 tarihleri arasında 310.000 öğün yemek (35.000 öğün kahvaltı, 275.000 öğle ve akşam yemeği) hizmeti alımı.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

d) *İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Türk-Alman Üniversitesi Kampüsü Beykoz/İSTANBUL" düzenlemesi,*

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. *Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dâhildir.*

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2025/055
Gündem No	: 80
Karar Tarihi	: 31.12.2025
Karar No	: 2025/UH.1-2907

25.2. 25.1 inci maddede yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dâhil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince doğabilecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin tamamı ve teknik şartnamede belirtilen tüm giderler istekliler tarafından teklif fiyata dahil edilecektir.

Yemekhanede meydana gelebilecek yangın olaylarına karşı yapılacak olan yangın mali mesuliyet sigortası, meydana gelebilecek zehirlenme olaylarına karşı 3. şahıs mali mesuliyet sigortası ve teknik şartnamede belirtilen diğer giderler teklif fiyata dahil edilecektir.

25.3.4. Bu madde boş bırakılmıştır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Kısa Vadeli Sigorta Prim Oranı %2,25'dir." düzenlemesi yer almaktadır.

İtirazen şikâyete konu ihaleye ait birim fiyat teklif cetveline aşağıda yer verilmiştir.

A ²				B ³	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁷	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı ⁵
1	Kahvaltı Hizmeti Alımı	öğün	35.000		
2	Öğle ve Akşam Yemeği	öğün	275.000		
TOPLAM TUTAR (KDV Hariç)					

Teknik Şartname'nin "Ek-D Hizmet esnasında yükleniciden istenecek personel sayıları" başlıklı bölümünde "02.01.2026 - 03.07.2026 DÖNEMİ

	Proje Yöneticisi	Gıda Mühendisi	Gıda Teknikeri/ Diyetisyeni	Aşçı	Aşçı Yardımcısı/ Kenceci	Garson	Bulaşıkçı/ Temizlik personeli	Toplam
I-Ana Yemekhane				5	5	3	8	
2- Yabancı Diller Yüksekokulu Yemekhanesi	1	1	1	0	2	2	2	30

* Yüklenicinin çalıştıracağı tüm personel haftalık çalışma saatinin tamamını idaremizde geçirecektir

06.07.2026 - 11.09.2026 DÖNEMİ

	Proje Yöneticisi	Gıda Mühendisi	Aşçı	Aşçı Yardımcısı/ Kepçeci	Garson	Bulaşıkçı/ Temizlik personeli	Toplam
I-Ana Yemekhane	1	1	2	1	0	2	7

* Yüklenicinin çalıştıracağı tüm personel haftalık çalışma saatinin tamamını idaremizde geçirecektir

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2025/055
Gündem No : 80
Karar Tarihi : 31.12.2025
Karar No : 2025/UH.1-2907

14.09.2026 - 31.12.2026 DÖNEMİ

	Proje Yöneticisi	Gıda Mühendisi	Gıda Teknikeri/ Diyetisyeni	Aşçı	Aşçı Yardımcısı / Kenceci	Garson	Bulaşıkçı/ Temizlik personeli	Toplam
1-Ana Yemekhane				5	5	3	8	30
2- Yabancı Diller Yüksekokulu Yemekhanesi	1	1	1	0	2	2	2	

* Yüklenicinin çalıştıracağı tüm personel haftalık çalışma saatinin tamamını idaremizde geçirecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhaleye ilişkin doküman düzenlemelerinden; ihale konusunun işin 02.01.2026-31.12.2026 tarihlerini kapsayan yemek hizmeti (kahvaltı, öğle yemeği ve akşam yemeği) alımı işi olduğu, yukarıda aktarılan Teknik Şartname’de 02.01.2026 - 03.07.2026 döneminde çeşitli unvanlarda toplam 30 personelin çalıştırılacağı ve bu personellerin haftalık çalışma saatinin tamamını idarede geçireceğinin belirtildiği; 06.07.2026-11.09.2026 döneminde çeşitli unvanlarda toplam 7 personelin çalıştırılacağı ve bu personellerin haftalık çalışma saatinin tamamını idarede geçireceğinin belirtildiği; 14.09.2026-31.12.2026 döneminde çeşitli unvanlarda toplam 30 personelin çalıştırılacağı ve bu personellerin haftalık çalışma saatinin tamamını idarede geçireceğinin belirtildiği, ancak işçilik giderlerini İdari Şartname’nin “Teklif fiyata dahil giderler” başlıklı 25’inci maddesinde ayrıca belirtilmediği ve işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde satır açılmadığı anlaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği’nin 78.3’üncü maddesine göre, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin ihale dokümanında, haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dâhil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi ve her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması zorunlu tutulmuştur. Bu çerçevede, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak ve mesaisinin tamamını idarede harcayacak personel için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı bir satır açılmadığı tespit edilmiş olup, bu durumun Kamu İhale Genel Tebliği’nin 78.3’üncü maddesine aykırılık teşkil ettiği, bu itibarla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 53’üncü maddesinin (j) fıkrasının dördüncü paragrafında “İtirazen şikâyet başvuru bedelinin, itirazen şikâyet başvuru dilekçesinde yer verilen iddialar dikkate alınarak belirlenecek haklılık oranına karşılık gelen kısmının Kurul kararı ile başvuru sahibine iadesine karar verilir. Ancak Kurum tarafından 54 üncü maddenin onbirinci fıkrasının (c) bendi uyarınca başvurunun reddine veya eşit muamele ilkesi yönünden yapılan inceleme sonucunda 54 üncü maddenin onbirinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri uyarınca ihalenin iptaline veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verilmesi halinde başvuru bedeli iade edilmez...” hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede yapılan incelemede, başvuru sahibinin ileri sürdüğü iddiaların tamamında haklı bulunduğu tespit edilmiş olup, başvuru sahibi tarafından Kurum şikâyet gelirleri hesabına 152.021,00 TL başvuru bedelinin yatırıldığı tespit edildiğinden, Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün içinde yazılı talepte bulunulması

KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No : 2025/055
Gündem No : 80
Karar Tarihi : 31.12.2025
Karar No : 2025/UH.1-2907

halinde, başvuru bedelinin tamamının iade edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemlerle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen otuz gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

1) Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

2) İddialarındaki haklılık oranına karşılık gelen başvuru bedelinin Kurul kararının başvuru sahibine bildirimini izleyen otuz gün içinde Kamu İhale Kurumuna yazılı talebi halinde iadesine,

Oybirliği ile karar verildi.